

Приложение

Методические разъяснения о механизмах реализации, в том числе финансовом, мероприятий, направленных на формирование системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, в сфере общего образования

Раздел I. Нормативно-правовое обеспечение оказания услуг по отдельным направлениям комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов и инвалидов

1. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № 3711-р «Об утверждении Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года»;
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2024 г. № 885 «Об утверждении примерных требований к организации деятельности реабилитационных организаций»;
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2024 г. № 938 «Об утверждении Правил разработки плана мероприятий переходного периода по осуществлению реабилитационными организациями субъектов Российской Федерации реализации мероприятий и оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в соответствии со стандартами оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и со стандартами оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям»;
6. Приказ Минтруда России от 28 декабря 2024 г. № 736 «Об утверждении методических рекомендаций по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, ранней помощи детям и их семьям»;
7. Приказ Минтруда России от 11 декабря 2024 г. № 690 «Об утверждении методических рекомендаций по расчету субъектом Российской Федерации

потребности в оптимальном количестве реабилитационных организаций»;

8. Приказ Минтруда России от 31 июля 2024 г. № 385н «Об утверждении типовых положений об отдельных видах организаций, оказывающих услуги по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»;

9. Приказ Минтруда России от 2 сентября 2024 г. № 445н «Об утверждении унифицированных форм документации при оказании услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации»;

10. Приказ Минтруда России от 18 сентября 2024 г. № 466н «Об утверждении порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида и их форм, а также порядка привлечения к разработке индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида и индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида реабилитационных организаций и порядка координации реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида и индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида, включая мониторинг такой реализации и предоставление информации о результатах мониторинга в высший орган исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

11. Приказ Минтруда России от 9 октября 2024 г. № 536н «Об утверждении формы и порядка размещения сведений о реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида и индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере»;

12. Приказ Минтруда России от 30 мая 2025 г. № 344н «Об утверждении Стандарта оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям»;

13. Приказ Минтруда России от 30 мая 2025 г. № 346н «Об утверждении Стандарта оказания услуги по социально-психологической реабилитации и абилитации детей-инвалидов»;

14. Приказ Минтруда России от 30 мая 2025 г. № 347н «Об утверждении

Стандарта оказания услуги по социально-педагогической реабилитации и абилитации детей-инвалидов»;

15. Приказ Минтруда России от 5 июня 2025 г. № 355н «Об утверждении Стандарта оказания услуги по профессиональной ориентации детей-инвалидов в возрасте 14 - 17 лет»;

16. Приказ Минтруда России от 17 сентября 2024 г. № 464 «Об утверждении методики разработки правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий (результатов), при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов»;

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» (приложение № 4 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по модернизации реабилитационных организаций для инвалидов и детей-инвалидов»).

Раздел II. Особенности реализации мероприятий, направленных на формирование системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, в сфере общего образования

Реабилитация инвалидов – система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности¹.

Абилитация инвалидов – система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности².

¹ Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

² Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Комплексная реабилитация и абилитация инвалида – оптимальное для каждого инвалида сочетание мероприятий и услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, которые направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалида в целях его социальной адаптации, в том числе достижения им материальной независимости, и интеграции в общество³.

Комплексная реабилитация и абилитация инвалида обеспечиваются преимущественностью реализации мероприятий и оказания услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов на основе межведомственного взаимодействия всех участвующих в комплексной реабилитации и абилитации инвалида федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, реабилитационных организаций⁴.

Реабилитационная (абилитационная) услуга – действие (действия) либо мероприятие (мероприятия) по одному из направлений комплексной реабилитации или абилитации инвалидов, направленное на восстановление (формирование) или компенсацию способностей инвалида (ребенка-инвалида) к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности в целях достижения социальной адаптации и интеграции⁵.

Государственная система комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в сфере общего образования включает в себя:

- 1) Минпросвещения России;
- 2) органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере общего образования;
- 3) подведомственные Минпросвещения России и органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере общего образования реабилитационные организации и их обособленные подразделения,

³ Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

⁴ Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № 3711-р «Об утверждении Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года».

осуществляющие деятельность по реабилитации инвалидов и абилитации инвалидов⁶.

Комплексная реабилитация и абилитация инвалидов (детей-инвалидов) в сфере общего образования может включать следующие направления:

- 1) раннюю помощь детям и их семьям;
- 2) социальную реабилитацию и абилитацию инвалидов (социально-педагогическую, социально-психологическую реабилитацию и абилитацию);
- 3) профессиональную реабилитацию и абилитацию инвалидов (профессиональную ориентацию, содействие в получении общего образования, прохождении профессионального обучения).

Реабилитационная организация – организация независимо от ее организационно-правовой формы, формы собственности и ведомственной принадлежности, осуществляющая деятельность по одному или нескольким основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в соответствии со стандартами их предоставления⁷.

Комплекс мероприятий и услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации предоставляется получателям услуг в реабилитационных организациях *в соответствии со стандартами оказания услуг* по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и со стандартами оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям (далее вместе – Стандарты) и *с учетом целевой реабилитационной группы* (целевых реабилитационных групп), определяемой федеральным учреждением медико-социальной экспертизы в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида), за исключением стандарта оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям⁸.

Реабилитационные организации подразделяются на:

⁶ Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

⁷ Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

⁸ Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

профильные реабилитационные организации, предоставляющие получателям услуг комплекс мероприятий и услуг по одному основному направлению комплексной реабилитации и абилитации;

*многопрофильные реабилитационные организации, предоставляющие получателям услуг комплекс мероприятий и услуг по всем либо нескольким основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации*⁹.

*Количество реабилитационных организаций государственной системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, предоставляющих получателям услуг комплекс мероприятий и услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации, подведомственных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и их мощность определяются субъектом Российской Федерации исходя из потребности проживающих в регионе получателей услуг в предоставлении такого комплекса мероприятий и услуг*¹⁰.

*Структура, штатные нормативы и перечень оборудования реабилитационной организации устанавливаются ее руководителем в зависимости от ее профиля, категории получателей услуг, формы их предоставления*¹¹.

В соответствии с частью первой статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо осуществляет свою деятельность на основании устава, который утверждается ее учредителями.

Следовательно, при предоставлении организацией (юридическим лицом) услуг комплексной реабилитации и абилитации соответствующие сведения должны быть отражены в уставе организации.

Реабилитационные организации должны с 1 января 2030 года функционировать в соответствии со Стандартами¹².

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2024 г. № 885 «Об утверждении примерных требований к организации деятельности реабилитационных организаций».

¹⁰ Приказ Минтруда России от 11 декабря 2024 г. № 690 «Об утверждении методических рекомендаций по расчету субъектом Российской Федерации потребности в оптимальном количестве реабилитационных организаций».

¹¹ Приказ Минтруда России от 31 июля 2024 г. № 385н «Об утверждении типовых положений об отдельных видах организаций, оказывающих услуги по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов».

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2024 г. № 938 «Об утверждении Правил разработки плана мероприятий переходного периода по осуществлению реабилитационными организациями субъектов Российской Федерации реализации мероприятий и оказания услуг по отдельным основным направлениям

Для этого высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации в срок до 1 июля 2025 года должны были разработать и утвердить планы мероприятий переходного периода по осуществлению реабилитационными организациями субъектов Российской Федерации реализации мероприятий и оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в соответствии со стандартами на период до 1 января 2030 г., включающие в том числе:

1) информацию о реабилитационной инфраструктуре субъекта Российской Федерации, в том числе о перечне реабилитационных организаций субъекта Российской Федерации, потребности в оборудовании, технических средствах реабилитации и вспомогательных средствах, необходимых для обеспечения перехода;

2) информацию о перечне мероприятий для обеспечения перехода, в том числе о мероприятиях по оснащению реабилитационных организаций оборудованием, техническими средствами реабилитации и вспомогательными средствами, необходимыми для перехода;

3) сведения об источниках финансирования мероприятий для обеспечения перехода;

4) показатели реализации плана, включающие в том числе долю реабилитационных организаций, осуществивших переход, в общем количестве реабилитационных организаций, запланированных для перехода, по сферам деятельности¹³.

Соответственно, в планы перехода субъектом Российской Федерации должны быть включены реабилитационные организации субъектов Российской Федерации, в

комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в соответствии со стандартами оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и со стандартами оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям».

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2024 г. № 938 «Об утверждении Правил разработки плана мероприятий переходного периода по осуществлению реабилитационными организациями субъектов Российской Федерации реализации мероприятий и оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в соответствии со стандартами оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и со стандартами оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям»; Приказ Минтруда России от 28 декабря 2024 г. № 736 «Об утверждении методических рекомендаций по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, ранней помощи детям и их семьям».

том числе и отдельные структурные подразделения организаций, независимо от их организационно-правовых форм, формы собственности и ведомственной принадлежности, которые поэтапно, до 1 января 2030 года, перейдут к оказанию услуг по реабилитации в соответствии со Стандартами¹⁴.

Образовательная организация – некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана¹⁵.

При наличии специалистов и реабилитационного оборудования, предусмотренных Стандартами, образовательная организация может оказывать услуги по реабилитации и абилитации в соответствии со Стандартами *в качестве дополнительного вида деятельности*.

Следует отметить, что предоставление услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации не тождественно оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, предусмотренной статьей 42 Федерального закона № 273-ФЗ.

При этом мероприятия стандарта оказания услуги по профессиональной ориентации детей-инвалидов в возрасте 14 - 17 лет предусматривают разработку и реализацию их образовательного маршрута (пошагового плана получения образования)¹⁶.

Обращаем внимание, что общее образование обучающихся, том числе из числа детей-инвалидов, в стандартизировано федеральными государственными образовательными стандартами и федеральными основными

¹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2024 г. № 938 «Об утверждении Правил разработки плана мероприятий переходного периода по осуществлению реабилитационными организациями субъектов Российской Федерации реализации мероприятий и оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в соответствии со стандартами оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и со стандартами оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям».

¹⁵ Пункт 18 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

¹⁶ Приказ Минтруда России от 5 июня 2025 г. № 355н «Об утверждении Стандарта оказания услуги по профессиональной ориентации детей-инвалидов в возрасте 14 - 17 лет».

общеобразовательными программами, в том числе адаптированными¹⁷.

Одновременно для целей предоставления комплекса мероприятий и услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации реабилитационными организациями могут осуществляться иные виды деятельности¹⁸.

Так при наличии у реабилитационной организации лицензии на осуществление образовательной деятельности такая организация будет являться в контексте законодательства об образовании организацией, осуществляющей обучение – то есть организацией, осуществляющей на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности¹⁹.

Раздел III. Финансовые механизмы реализации мероприятий, направленных на формирование системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, в сфере общего образования

Для организации работы реабилитационной организации предусматривается ее обеспечение имуществом, в том числе оборудованием, а именно: вспомогательными средствами и техническими средствами реабилитации, необходимыми для качественного предоставления получателям услуг комплекса мероприятий и услуг по выбранному направлению с учетом минимального перечня оборудования, предусмотренного типовым положением и согласно стандартам оказания услуг²⁰.

На федеральном уровне ключевым механизмом финансовой поддержки субъектов по развитию реабилитационной инфраструктуры является субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий, включенных в государственные программы (подпрограммы) субъектов Российской

¹⁷ Статьи 11, 12 Федерального закона № 273-ФЗ.

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2024 г. № 885 «Об утверждении примерных требований к организации деятельности реабилитационных организаций».

¹⁹ Статья 31 Федерального закона № 273-ФЗ.

²⁰ Приказ Минтруда России от 31 июля 2024 г. № 385н «Об утверждении типовых положений об отдельных видах организаций, оказывающих услуги по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов».

Федерации по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»²¹.

За счет указанной субсидии регионы получают возможность финансового обеспечения мероприятий по оснащению реабилитационных организаций реабилитационным оборудованием, компьютерной техникой, оргтехникой и программным обеспечением, на проведение обучения специалистов, непосредственной задействованных в оказании инвалидам и детям-инвалидам реабилитационных услуг, а также специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, курирующих данную сферу, приобретение реабилитационного оборудования в реабилитационные организации, в том числе оказывающие раннюю помощь детям и их семьям, эксплуатацию и развитие информационных систем (реестров) субъектов Российской Федерации.

²¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».